



Parlamentul României
Senat

HOTĂRÂRE

referitoare la
**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN,
CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

**Noi avantaje pentru consumatorii de energie
COM (2015) 339 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere RAPORTUL Comisiei pentru Afaceri Europene, nr. LXII 581 /07.12. 2015

Art. 1. Senatul României adoptă prezenta hotărâre :

Se notează că cetățenii, în calitate de consumatori de energie, trebuie plasați în centrul strategiei privind Uniunea Energetică cu posibilitatea exercitării unui rol sensibil consolidat, pe baza e o strategie articulată în jurul a a trei piloni :

- a) ajutorul consumatorilor în vederea economisirii energiei și costului prin intermediul unei mai bune informații;
- b) o mai mare paletă de selecție pentru consumatorii participanți la piața de energie, și
- c) menținerea celui mai înalt nivel de protecție a consumatorilor.

În acest cadru, consumatorii trebuie să fie bine informați și să aibă suficientă putere atât în calitate de cumpărători cât de vânzători pe piețe la scară largă, prin publicitate și oferte mai transparente, instrumente credibile de comparare a prețurilor și prin influențarea puterii lor de negociere în cadrul unor scheme colective – de exemplu cooperative de comutare și energie colective. Mai mult, consumatorii trebuie să consume și să genereze în mod liber propria energie, în condiții de echitate, pentru a economisi banii, a susține mediul și a asigura securitatea aprovizionării.

Se constată că acest obiectiv poate fi realizat cu legislația existentă la nivel național și UE, iar supravegherea unei reglementări eficiente va fi asigurată printr-o serie de instrumente adecvate.

În vederea unei guvernante eficiente a Uniunii pentru Energie, se recomandă să se întreprindă o serie de acțiuni specifice și inițiative de colaborare cu industria, organizațiile consumatorilor și autoritățile de reglementare.

Se consideră că actualizarea legislației în vigoare (Directiva pentru eficiența energetică, Directiva pentru performanța energetică a clădirilor și Directiva pentru energie regenerabilă, codurile de rețea și noua inițiativă privind organizarea pieței energiei împreună cu evaluările de impact) va asigura oportunitățile identificării acțiunilor necesare la nivel UE.

Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București,.....decembrie 2015

Nr.....



1685
11.12.2015

Parlamentul României

Senat

Comisiei	587
Nr. L.	
Data	8 dec 2015

Raport

cu privire la COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR - Noi avantaje pentru consumatorii de energie

COM (2015) 339 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, conform Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, cu raport pentru documentul non-legislativ **COM (2015) 339 final**.

Din partea **Comisiei pentru afaceri europene** a fost desemnat ca **raportor domnul senator Alfred Laurentiu Antonio MIHAI**

Din partea Guvernului au fost prezenți reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Energiei.

A fost analizată și fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene a Senatului.

Dezbaterea a avut loc în ședința din 24 nov 2015, în prezența majorității senatorilor.

Obiectul Comunicării :

Prezenta comunicare consideră că cetățenii, în calitate de consumatori de energie, trebuie plasați în centrul strategiei privind Uniunea Energetică, Comisia urmărind ca aceștia să aibă posibilitatea exercitării unui rol sensibil consolidat. Propunerea se bazează pe o strategie articulată în jurul a a trei piloni :

- ajutorul consumatorilor în vederea economisirii energiei și costului prin intermediul unei mai bune informații;
- o mai mare paletă de selecție pentru consumatorii participanți la piața de energie,
- menținerea celui mai înalt nivel de protecție a consumatorilor.

Consumatorii trebuie să fie bine informați și să aibă suficientă putere atât în calitate de cumpărători cât de vânzători pe piețe la scară largă, prin publicitate și oferte mai transparente, instrumente credibile de comparare a prețurilor și prin influențarea puterii lor de negociere în cadrul unor scheme colective – de exemplu cooperative de comutare și energie colective.

oferte mai transparente, instrumente credibile de comparare a prețurilor și prin influențarea puterii lor de negociere în cadrul unor scheme colective – de exemplu cooperative de comutare și energie colective.

Consumatorii trebuie să consume și să genereze în mod liber propria energie, în condiții de echitate, pentru a economisi banii, a susține mediul și a asigura securitatea aprovizionării.

Comisia constată că acest obiectiv poate fi realizat cu legislația existentă la nivel național și UE, iar supravegherea unei reglementări eficiente va fi asigurată printr-o serie de instrumente adecvate.

În vederea creării unor noi avantaje consumatorilor, Comisia consideră necesară actualizarea legislației în vigoare:

- Directiva pentru eficiența energetică,
- Directiva pentru performanța energetică a clădirilor
- Directiva pentru energie regenerabilă, codurile de rețea
- noua inițiativă privind organizarea pieței energiei împreună cu evaluările de impact,

Comisia consideră că toate acestea vor asigura oportunitățile identificării acțiunilor necesare la nivel UE.

Membrii comisiei au hotărât, cu majoritatea de voturi să adopte prezentul raport favorabil.

Președinte

Senator Anca Daniela BOAGIU



Secretar

Senator Haralambie VOCHIȚOIU



Întocmit: ANGHEL Mihai Titus, consilier



Parlamentul României
Senat

Proiect

HOTĂRÂRE

referitoare la

**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR
Lansarea procesului de consultare publică privind o nouă organizare a**

pieței energiei

COM (2015) 340 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere RAPORTUL Comisiei pentru Afaceri Europene, nr. LXII 582/08.12. 2015

Art. 1. Senatul României adoptă prezenta hotărâre :

Ca și poziționare generală, din perspectiva României, pentru a atinge obiectivele de decarbonizare, sectorul energetic va trebui să sufere o transformare profundă, care va necesita investiții uriașe. În acest sens, este necesară identificarea, în perioada următoare, inclusiv la nivelul UE, a instrumentelor și mecanismelor de piață care să îmbunătățească mediul de afaceri și predictibilitatea pentru investitori.

Pentru România, obiectivul de finalizare a pieței interne a energiei înseamnă, pe termen mediu și lung:

- dezvoltarea infrastructurii energetice,
- asigurarea unor prețuri accesibile pentru consumatori,
- menținerea competitivității industriei,
- creștere economică și creare de locuri de muncă.

Se remarcă existența unor întârzieri nedorite în conectarea României la rețelele de transport de pe piața europeană atât pentru energia electrică cât și pentru gaze naturale.

Infrastructura de transport al energiei electrice și a gazelor naturale trebuie să dezvolte - în cel mai scurt timp posibil - culoare de transport gaze naturale care să asigure atât gradul necesar de inter-conectivitate la nivel european cât și un potențial suficient de transport al gazelor naturale pentru valorificarea resurselor din piețele autohtone și din cele regionale.

Este de asemenea necesar să se asigure inter-conectivitatea magistralelor de transport al energiei electrice atât intra comunitar cât și extra comunitar.

Numai o solidaritate europeană reală poate asigura o reducere a dependenței față de Rusia, problema cheie a UE, dar ceea ce trebuie evaluat de acum încolo este opțiunea pentru

un raport sustenabil între propriile resurse energetice ale Statelor Membre și cele presupus comunitare.

Planificarea acțiunii pentru susținerea Uniunii Energetice readuce în atenție faptul că securitatea energetică reprezintă un **concept complex, politic, tehnic, economic, comercial și social**. Ca o axiomă, securitatea energetică absolută nu există. Ea presupune doar asigurarea necesarului de consum, sub **aspectul accesibilității** (inclusiv la surse noi de aprovizionare) și cel al **disponibilității**, respectiv a garantării pe termen lung a continuității livrărilor.

Trebuie să se țină cont de noua situație geopolitică creată de Rusia pe continent iar în acest context:

- a. **UE trebuie să-și protejeze interesele**
- b. **România insistă asupra menținerii libertății fiecărui stat membru de a-și alege mix-ul energetic național existând riscul stabilirii unui mix energetic european unic, care va crea mari probleme centralelor și industriei mineritului**
- c. **România susține energia nucleară, demers în care mai sunt angajate și alte State Membre precum Ungaria, Cehia, etc. și deasemenea sprijinirea producătorilor de energie regenerabilă și nucleară.**
- d. **Referitor la resursele energetice din surse regenerabile, creșterea ponderii acestora în consumul UE poate reprezenta o oportunitate pentru sectorul energetic European, cu perspective importante inclusiv în ceea ce privește exportul.**

România apreciază că se impune necesitatea corelării vitezei și volumului de dezvoltare al sectorului regenerabilelor pe plan european odată cu consolidarea și modernizarea rețelelor, în așa fel încât prețul energiei electrice pentru consumatori să rămână suportabil, să se mențină competitivitatea și să se evite relocarea industriei. Sunt necesare scheme de ajutor în vederea atingerii acestor obiective.

Constituirea pieței unice europene și implicit o politică energetică comună nu se vor realiza atât timp cât va exista o piață unică reglementată de 28 de autorități de reglementare din 28 de state membre.

Este nevoie de un angrenaj instituțional comun, care să susțină piața unică a energiei, respectiv *instituirea unui reglementator unic în domeniul energiei la nivel european*, pentru ca reglementările să fie coerente și să nu mai existe diferențe mari în aspecte precum sistemele de tarifyare;

Există temerea că Uniunea Energetică Europeană va duce la o creștere a prețurilor la energie și gaze naturale pentru consumatorii din România, iar termocentralele românești și industria carboniferă vor fi afectate.

Având în vedere faptul că **prețul utilităților va tinde să se egalizeze pe întreg spațiul comunitar**, în condițiile unei puteri de cumpărare foarte diferite de la stat la stat, iar alinierea prețurilor nu va fi însoțită și de o coroborare a veniturilor disponibile ale populației din statele membre UE, **România militează la definirea conceptului de consumator vulnerabil la nivel european**, astfel încât consumatorii să nu fie afectați odată cu armonizarea prețurilor.

Ca PROPUNERE, acest lucru va trebui realizat prin :

- a. **stabilirea unui prag maximal de venituri** (de exemplu, de la 400-500 euro pe lună de familie în jos),
- b. **crearea unui sistem de subvenționare de la bugetul central al Uniunii Europene a acestor consumatori vulnerabili**, în mod similar cu subvențiile care sunt acordate în prezent în agricultură;

Este necesar să se insiste asupra *ideii de a se identifica și defini corect categoria consumatorilor vulnerabili* și a necesității ca statul să acorde ajutoare la plata facturilor la gaze, exclusiv acestor consumatori, sau să stabilească un sistem prin care o anumită cantitate consumată să fie facturată la un preț subvenționat, restul consumului urmând să fie facturat la prețul pieței.

a. odată cu exploatarea resurselor de gaz din Marea Neagră, România poate deveni și un hub important, un centru comercial pentru sud-estul Europei, trebuie ca **UE trebuie să sprijine proiectele de interes comun european. Marea Neagră este doar menționată în noua Strategie Energetică a UE. Potențialul energetic al României, mai ales în contextul recentelor descoperiri din Marea Neagră, a devenit atractiv dar poate fi subestimat de către factorii de decizie, tentați să se bazeze tot mai mult pe resursele deja disponibile în materie de energie.**

b. în ciuda ostilităților legate de Ucraina, precum și a summit-urilor și documentelor oficiale care, aparent, caută să asigure o mai mare independență energetică de Rusia, **cele mai recente tranzacții între mai multe companii europene și Gazprom au evidențiat faptul că UE va continua să se bazeze pe gazul rusesc, iar unul din elementele cele mai controversate ale preconizatei Uniuni Energetice, cea a unei politici comune în domeniul contractelor de import de gaz natural, riscă să compromită unul din obiectivele de fond ale proiectului Uniunea Energetică Europeană.**

În acest context, România, deși pledează pentru integrare și securitate în domeniul energiei și subliniază, necesitatea ca toate proiectele energetice transfrontaliere promovate de statele membre să respecte obiectivele de diversificare a surselor, rutelor și furnizorilor și, mai ales, să fie în deplină conformitate cu legislația europeană și cu obiectivele Uniunii Energiei.

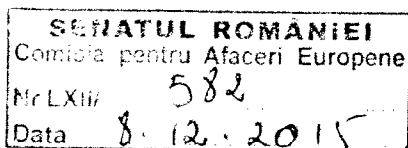
Art. 2. Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din, în conformitate cu prevederile art. 77^l din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București,.....decembrie 2015

Nr.....



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

Raport

**cu privire la COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL
EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI
COMITETUL REGIUNILOR
Lansarea procesului de consultare publică privind o nouă organizare a pieței
energiei COM (2015) 340 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, conform Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, cu raport pentru documentul non-legislativ **COM (2014) 340 final**.

Din partea **Comisiei pentru afaceri europene a fost desemnat ca raportor domnul senator Alfred Laurentiu Antonio MIHAL**.

Din partea Guvernului au fost prezenți reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și ai Ministerului Energiei.

A fost analizată și fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene a Senatului.

Dezbaterea a avut loc în ședința din 24 noiembrie 2015, în prezența majorității senatorilor.

Membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi să adopte prezentul raport.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene consideră următoarele:

Ca și poziționare generală, **din perspectiva României**, pentru a atinge obiectivele de decarbonizare, sectorul energetic va trebui să sufere o transformare profundă care va necesita investiții uriașe, ceea ce presupune identificarea, în perioada următoare, inclusiv la nivelul UE, a instrumentelor și mecanismelor de piață care să îmbunătățească mediul de afaceri și predictibilitatea pentru investitori.

Pentru România, obiectivul de finalizare a pieței interne a energiei înseamnă, pe termen mediu și lung:

- dezvoltarea infrastructurii energetice,
- asigurarea unor prețuri accesibile pentru consumatori,
- menținerea competitivității industriei,
- creștere economică și creare de locuri de muncă.

Există întârzieri nedorite în conectarea României la rețelele de transport de pe piața europeană atât pentru energia electrică cât și pentru gaze naturale.

Infrastructura de transport al energiei electrice și gaze naturale trebuie să dezvolte - în cel mai scurt timp posibil - culoare de transport de gaze naturale care să asigure atât gradul necesar de inter-conectivitate la

nivel european, cât și un potențial suficient de transport al gazelor naturale pentru valorificarea resurselor din piețele autohtone și din cele regionale.

Este de asemenea necesar să se asigure inter-conectivitatea magistrelor de transport al energiei electrice, atât intra-comunitar, cât și extra comunitar.

Numai o solidaritate europeană reală poate asigura o reducere a dependenței față de Rusia, problema cheie a UE, dar ceea ce trebuie evaluat de acum încolo este opțiunea pentru un raport sustenabil între propriile resurse energetice ale Statelor Membre și cele presupus comunitare.

Planificarea acțiunii pentru susținerea Uniunii Energetice readuce în atenție faptul că securitatea energetică reprezintă un **concept complex, politic, tehnic, economic, comercial și social**. Ca o axiomă, securitatea energetică absolută nu există. Ea presupune doar asigurarea necesarului de consum, sub **aspectul accesibilității** (inclusiv la surse noi de aprovizionare) și cel al **disponibilității**, respectiv al garantării pe termen lung a continuității livrărilor.

Trebuie să se țină cont de noua situație geopolitică creată de Rusia pe continent iar în acest context:

- Uniunea Europeană trebuie să-și protejeze interesele;
- România insistă asupra menținerii libertății fiecărui stat membru de a-și alege mix-ul energetic național, existând riscul stabilirii unui mix energetic european unic, care va crea mari probleme centralelor și industriei mineritului;
- România susține energia nucleară, demers în care mai sunt angajate și alte State Membre precum Ungaria, Cehia și, de asemenea, sprijinirea producătorilor de energie regenerabilă și nuclear;
- Referitor la resursele energetice din surse regenerabile, creșterea ponderii acestora în consumul UE poate reprezenta o oportunitate pentru sectorul energetic European, cu perspective importante inclusiv în ceea ce privește exportul.

România apreciază că se impune necesitatea corelării vitezei și volumului de dezvoltare al sectorului regenerabilelor pe plan european odată cu consolidarea și modernizarea rețelelor, în așa fel încât prețul energiei electrice pentru consumatori să rămână suportabil, să se mențină competitivitatea și să se evite relocarea industriei. Sunt necesare scheme de ajutor în vederea atingerii acestor obiective.

- **Constituirea pieței unice europene și, implicit, o politică energetică comună nu se vor realiza atât timp cât va exista o piață unică reglementată de 28 de autorități de reglementare din 28 de state membre;**

Este nevoie de un angrenaj instituțional comun, care să susțină piața unică a energiei, respectiv **instituirea unui reglementator unic în domeniul energiei la nivel european**, pentru ca reglementările să fie coerente și să nu mai existe diferențe mari în aspecte precum sistemele de tarificare.

- **Există temerea că Uniunea Energetică Europeană va duce la o creștere a prețurilor la energie și gaze naturale pentru consumatorii din România, iar termocentralele românești și industria carboniferă vor fi afectate;**

- Având în vedere faptul că **prețul utilităților va tinde să se egalizeze pe întreg spațiul comunitar**, în condițiile unei puteri de cumpărare foarte diferite de la stat la stat, iar alinierea prețurilor nu va fi însoțită și de o coroborare a veniturilor disponibile ale populației din statele membre UE, **România militează la definirea conceptului de consumator vulnerabil la nivel european**, astfel încât consumatorii să nu fie afectați odată cu armonizarea prețurilor.

Ca PROPUNERE, acest lucru va trebui realizat prin:

- **stabilirea unui prag maximal de venituri** (de exemplu, de la 400-500 euro pe lună de familie în jos);
- **crearea unui sistem de subvenționare de la bugetul central al Uniunii Europene a acestor consumatori vulnerabili**, în mod similar cu subvențiile care sunt acordate în prezent în agricultură.

Este necesar să se insiste asupra *ideii de a se identifica și defini corect categoria consumatorilor vulnerabili* și a necesității ca statul să acorde ajutoare la plata facturilor la gaze, exclusiv acestor consumatori, sau să stabilească un sistem prin care o anumită cantitate consumată să fie facturată la un preț subvenționat, restul consumului urmând să fie facturat la prețul pieței.

- odată cu exploatarea resurselor de gaz din Marea Neagră, România poate deveni și un hub important, un centru comercial pentru sud-estul Europei.

Uniunea Europeană trebuie să sprijine proiectele de interes comun european.

Marea Neagră este doar menționată în noua Strategie Energetică a UE.

Potențialul energetic al României, mai ales în contextul recentelor descoperiri din Marea Neagră a devenit atractiv, dar poate fi subestimat de către factorii de decizie, tentați să se bazeze tot mai mult pe resursele deja disponibile în materie de energie.

- în ciuda ostilităților legate de Ucraina, precum și a summit-urilor și documentelor oficiale care, aparent, caută să asigure o mai mare independență energetică de Rusia, **cele mai recente tranzacții între mai multe companii europene și Gazprom au evidențiat faptul că UE va continua să se bazeze pe gazul rusesc, iar unul din elementele cele mai controversate ale preconizatei Uniuni Energetice, cel al unei politici comune în domeniul contractelor de import de gaz natural, riscă să compromită unul din obiectivele de fond ale proiectului Uniunea Energetică Europeană.**

În acest context, România, deși pledează pentru integrare și securitate în domeniul energiei, subliniază, în acest context, necesitatea ca toate proiectele energetice transfrontaliere promovate de statele membre să respecte obiectivele de diversificare a surselor, rutelor și furnizorilor și, mai ales, să fie în deplină conformitate cu legislația europeană și cu obiectivele Uniunii Energetice.

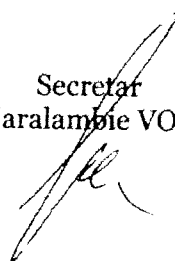
În urma dezbaterii, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, formularea unei opinii în concordanță cu observațiile și evaluările membrilor, incluse în prezentul raport.

Comisia pentru Afaceri Europene supune spre dezbateră și adoptarea plenului hotărârea de adoptare a opiniei care va fi transmisă instituțiilor europene, conform Protocolului (nr.1) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

Președinte
Senator Anca Daniela BOAGIU



Secretar
Senator Haralambie VOCHIȚOIU



Întocmit: ANGHEL Mihai Titus, consilier CAE